

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla
bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego**

Na podstawie art. 83 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego (Dz. U. Nr 136, poz. 1118 oraz z 2010 r. Nr 173, poz. 1174) w § 2:

1) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. Wydanie rozstrzygnięcia, o którym mowa w ust. 1, następuje na podstawie odpowiednich dokumentów wydanych przez instytucje innych państw członkowskich Unii Europejskiej lub państw określonych w art. 1 ust. 3 pkt 2 lit. b i c ustawy, innych dokumentów mających wpływ na prawo do zasiłku przedstawionych przez osobę ubiegającą się o przyznanie prawa oraz po sprawdzeniu w rejestrze centralnym udostępnianym przez ministra właściwego do spraw pracy, o którym mowa w art. 4 ust. 4 ustawy, zwanym dalej „rejestrem centralnym”, danych bezrobotnego, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 33 ust. 5 ustawy.

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 248, poz. 1485).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 134, poz. 850, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 69, poz. 595, Nr 91, poz. 742, Nr 97, poz. 800, Nr 115, poz. 964, Nr 125, poz. 1035, Nr 127, poz. 1052, Nr 161, poz. 1278 i Nr 219, poz. 1706, z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 81, poz. 531, Nr 238, poz. 1578, Nr 239, poz. 1593, Nr 254, poz. 1700 i Nr 257, poz. 1725 i 1726, z 2011 r. Nr 45, poz. 235, Nr 106, poz. 622, Nr 171, poz. 1016, Nr 205, poz. 1206 i 1211 i Nr 291, poz. 1707 oraz z 2012 r. poz. 589, 637, 769, 1456, 1529 i 1548.

5. W przypadku gdy bezrobotny zarejestrowany w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej lub państwie określonym w art. 1 ust. 3 pkt 2 lit. b i c ustawy oświadczy, że zachowuje na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej prawo do zasiłku dla bezrobotnych nabyte w państwie rejestracji jako bezrobotny, starosta rejestruje takiego bezrobotnego jako poszukującego pracy. Powiatowy urząd pracy niezwłocznie przekazuje do wojewódzkiego urzędu pracy oświadczenie bezrobotnego, złożone przez niego dokumenty oraz dane, o których mowa w ust. 4.”;

2) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. W przypadku, o którym mowa w ust. 5, wojewódzki urząd pracy, w celu wykonania obowiązków określonych w art. 55 ust. 4 zdanie pierwsze rozporządzenia 987/2009, sprawdza w rejestrze centralnym dane dotyczące posiadania statusu poszukującego pracy.”;

3) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Stwierdzenie zachowania prawa do zasiłku dla bezrobotnych, o którym mowa w ust. 2, następuje na podstawie danych uzyskanych z rejestru centralnego, dotyczących posiadania przez bezrobotnego prawa do zasiłku dla bezrobotnych, okresu, na jaki przysługuje zasiłek, wysokości zasiłku oraz wszelkich innych okoliczności wpływających na wypłatę zasiłku.”;

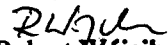
4) uchyla się ust. 10.

§ 2. Do spraw dotyczących przyznawania zasiłku dla bezrobotnych na zasadach określonych przepisami o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, wszczętych na podstawie przepisów rozporządzenia Rady (EWG) nr 1408/71 z dnia 14 czerwca 1971 r. w sprawie stosowania systemów zabezpieczenia społecznego do pracowników najemnych, osób prowadzących działalność na własny rachunek i do członków ich rodzin przemieszczających się we Wspólnocie (Dz. Urz. WE L 149 z 05.07.1971, str. 2, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 1, str. 35, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Rady (EWG) nr 574/72 z dnia 21 marca 1972 r. w sprawie wykonywania rozporządzenia (EWG) nr 1408/71 w sprawie stosowania systemów zabezpieczenia społecznego do pracowników najemnych, osób prowadzących działalność na własny rachunek i do członków ich rodzin przemieszczających się we Wspólnocie (Dz. Urz. WE L 74 z 27.03.1972, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 1, str. 83, z późn. zm.) i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,

stosuje się przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem 23 września 2010 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

DYREKTOR
Departamentu Koordynacji
Systemów Zabezpieczenia Społecznego

Robert Wójcik

Uzasadnienie

Proponowane zmiany mają na celu uproszczenie, określonych w przepisach rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego (Dz. U. Nr 136, poz. 1118 oraz z 2010 r. Nr 173, poz. 1174), procedur współpracy pomiędzy powiatowymi urzędami pracy oraz wojewódzkimi urzędami pracy w związku z uruchomieniem i uzyskaniem pełnej funkcjonalności przez system teleinformatyczny WUP-Viator. System ten umożliwia wojewódzkim urządowi pracy dostęp do informacji zgromadzonych w rejestrze centralnym prowadzonym przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej, na podstawie art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, tj. Aplikacji Centralnej osób bezrobotnych i poszukujących pracy. Na uwagę zasługuje fakt, że zgodnie z art. 4 ust. 5 ustawy służby zatrudnienia, tj. m.in. powiatowe i wojewódzkie urzędy pracy, mają obowiązek zasilania powyższego rejestru centralnego, a także mogą korzystać z jego zasobów w zakresie niezbędnym do realizacji zadań określonych w ustawie.

W wyniku uzyskania pełnej funkcjonalności przez system teleinformatyczny WUP-Viator, możliwa jest rezygnacja z obowiązku złożenia zaświadczeń, o których mowa w § 2 zmienianego rozporządzenia, co stanowi działanie deregulacyjne, o którym mowa w piśmie Pełnomocnika Rządu do spraw deregulacji gospodarczych z dnia 21 grudnia 2012 r., znak: DDR-II-4300-135/12; DDR/1826/12, skierowanym do Ministra Pracy i Polityki Społecznej.

Zmiana § 2 nowelizowanego rozporządzenia.

1. Nadanie nowego brzmienia ust. 4 ma na celu zniesienie obowiązku przedstawiania przez osobę ubiegającą się o zasiłek dla bezrobotnych na zasadach określonych w przepisach o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego zaświadczenia z powiatowego urzędu pracy o posiadaniu statusu osoby bezrobotnej. Zgodnie z proponowanym brzmieniem przedmiotowego przepisu, marszałek województwa przed wydaniem decyzji administracyjnej w sprawie przyznania prawa do zasiłku, będzie obowiązany do weryfikacji, za pomocą systemu teleinformatycznego WUP-Viator, danych bezrobotnego zgromadzonych w rejestrze centralnym prowadzonym przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej na podstawie art. 4 ust. 4 ustawy, z którego zasobów wojewódzkie urzędy pracy mogą korzystać w zakresie niezbędnym do realizacji zadań określonych w ustawie na podstawie art. 4 ust. 5 ustawy. Szczegółowy zakres danych podlegających weryfikacji został określony w § 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 listopada 2012 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy (Dz. U. poz. 1299), które zostało wydane na podstawie art. 33 ust. 5 ustawy.
2. Nadanie nowego brzmienia ust. 5 ma na celu zniesienie obowiązku przekazania przez powiatowy urząd pracy do wojewódzkiego urzędu pracy zaświadczenia o rejestracji jako poszukującego pracy osoby zamierzającej pobierać w Rzeczypospolitej Polskiej zasiłek dla bezrobotnych transferowany z innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, jednego z państw Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu, zwanego dalej „EFTA”, będących stronami porozumienia o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej. Odpowiednie procedury mające

na celu umożliwienie wojewódzkiemu urzędowi pracy wykonywanie jego obowiązków wynikających z przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczącego wykonywania rozporządzenia (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 284 z 30.10.2009, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem 987/2009”, zawarto w nowo dodanym ust. 5a.

3. Konsekwencją zmian wprowadzonych w ust. 5 jest dodanie ust. 5a, w myśl którego wojewódzki urząd pracy ma obowiązek weryfikacji, za pomocą systemu teleinformatycznego WUP-Viator, danych zainteresowanego zgromadzonych w rejestrze centralnym, tj. daty jego rejestracji jako poszukującego pracy oraz jego adresu w Rzeczypospolitej Polskiej. Dane te są niezbędne wojewódzkiemu urzędowi pracy do wykonania obowiązków wynikających z przepisów rozporządzenia 987/2009.
4. Nadanie nowego brzmienia ust. 7 ma na celu zniesienie obowiązku przedstawiania zaświadczenia z powiatowego urzędu pracy o posiadaniu prawa do zasiłku dla bezrobotnych przez osobę ubiegającą się o stwierdzenie zachowania prawa do zasiłku dla bezrobotnych podczas poszukiwania pracy w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, jednego z państw EFTA, będących stronami porozumienia o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej, na zasadach określonych w przepisach o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego. Zgodnie z proponowanym brzemieniem przedmiotowego przepisu, marszałek województwa przed wydaniem dokumentu stwierdzającego zachowanie prawa bezrobotnego do zasiłku będzie obowiązany weryfikować, za pomocą systemu teleinformatycznego WUP-Viator, dane zainteresowanego zgromadzone w rejestrze centralnym, dotyczące posiadania przez bezrobotnego prawa do zasiłku dla bezrobotnych, okresu na jaki przysługuje zasiłek, wysokości zasiłku oraz wszelkich innych okoliczności wpływających na wypłatę zasiłku.
5. W konsekwencji nowej zmiany brzmienia przepisu ust. 4 proponuje się uchylenie dotychczasowego przepisu ust. 10.

Przepisy przejściowe w § 2 projektu rozporządzenia

W myśl przepisów przejściowych prawa Unii Europejskiej – art. 87 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. U. UE L 166 z 30.04.2004 r., str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 5, str. 72, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 883/2004”, oraz decyzji Komisji Administracyjnej ds. Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego nr H1 z dnia 12 czerwca 2009 r. dotyczącej zasad przechodzenia od rozporządzeń Rady (EWG) nr 1408/71 i (EWG) nr 574/72 do rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 i (WE) nr 987/2009 oraz stosowania decyzji i zaleceń Komisji Administracyjnej ds. Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego (Dz. Urz. UE C 106 z 24.04.2010 r., str. 13), zwanej dalej „decyzją H1” – przepisy rozporządzenia Rady (EWG) Nr 1408/71 z dnia 14 czerwca 1971 r. w sprawie stosowania systemów zabezpieczenia społecznego do pracowników najemnych, osób prowadzących działalność na własny rachunek i do członków ich rodzin przemierzających się we Wspólnocie (Dz. Urz. (WE) L 149 z 5.07.1971 r., str. 2; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 1, str. 222, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzenia 1408/71”, oraz rozporządzenia Rady (EWG) Nr 574/72 z dnia 21 marca 1972 r. w sprawie wykonywania rozporządzenia (EWG) Nr 1408/71 (...) (Dz. Urz. (WE) L 74 z 27.03.1972 r., str. 1; Dz. Urz. UE Polskie

wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 574/72”, będą nadal stosowane w stosunku do wniosków otwartych przed wejściem w życie rozporządzeń 883/2004 i 987/2009, w stosunku do państw członkowskich Unii Europejskiej, tj. przed dniem 1 maja 2010 r.

Zgodnie z art. 90 ust. 1 lit. c rozporządzenia 883/2004 do czasu zawarcia przez Unię Europejską z państwami EFTA odpowiednich porozumień o charakterze prawa międzynarodowego publicznego, przepisy rozporządzeń 1408/71 oraz 574/72 będą nadal stosowane do wszystkich spraw dotyczących koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w stosunkach z państwami członkowskimi EFTA, w tym również do spraw wszczynanych po dniu 1 maja 2010 r. Należy w tym miejscu zauważyć, że w dniu 1 czerwca 2012 r., zgodnie z postanowieniami decyzji Wspólnego Komitetu Europejskiego Obszaru Gospodarczego Nr 76/2011 z dnia 1 lipca 2011 r., w sprawie zmiany załącznika VI (zabezpieczenie społeczne) do porozumienia o Europejskim Obszarze Gospodarczym dotyczącego stosowania zasad koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego zawartych w rozporządzeniach (WE) Nr 883/2004 i 987/2009 (Dz. Urz. UE L 262 z 6.10.2011 r., str. 33) przepisy rozporządzeń 883/2004 i 987/2009 znalazły zastosowanie w stosunkach z państwami EFTA, będącymi stronami porozumienia o Europejskim Obszarze Gospodarczym. Na uwagę zasługuje również fakt, że w dniu 1 czerwca 2012 r., na mocy decyzji Nr 1/2012 Wspólnego Komitetu utworzonego na podstawie Umowy między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Konfederacją Szwajcarską, z drugiej strony, w sprawie swobodnego przepływu osób z dnia 31 marca 2012 r. w sprawie zastąpienia załącznika II do tej umowy dotyczącego koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (2012/195/UE) (Dz. Urz. UE L 103 z 13.04.2012 r., str. 51), przepisy rozporządzeń 883/2004 i 987/2009 znalazły zastosowanie do Konfederacji Szwajcarskiej. Należy jednak zauważyć, że w stosunku, zarówno do państw EFTA, będących stronami porozumienia o Europejskim Obszarze Gospodarczym, jak i Konfederacji Szwajcarskiej, mają zastosowanie postanowienia decyzji H1. Oznacza to, że w przypadku spraw wszczętych przed dniem 1 kwietnia 2012 r. (w odniesieniu do Konfederacji Szwajcarskiej) oraz przed dniem 1 czerwca 2012 r. (w stosunkach z państwami EFTA, będącymi stronami porozumienia o Europejskim Obszarze Gospodarczym), będą miały zastosowanie przepisy rozporządzeń 1408/71 i 574/72.

Na uwagę zasługuje również fakt, że w pierwotnym brzmieniu zmienianego rozporządzenia znajdowały się wyłącznie odniesienia do przepisów prawa Unii Europejskiej obowiązujących w dniu przedmiotowego rozporządzenia, tj. rozporządzeń 1408/71 i 574/72. W dniu 23 września 2010 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 września 2010 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego (Dz. U. Nr 173, poz. 1174), na mocy którego dostosowano przepisy zmienianego rozporządzenia do nowych przepisów prawa Unii Europejskiej w dziedzinie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, tj. rozporządzeń 883/2004 i 987/2009. W przepisie przejściowym do ww. rozporządzenia z dnia 14 września 2010 r. przyjęto jednak zasadę, zgodnie z którą do spraw wszczętych i wszczynanych w oparciu o przepisy rozporządzeń 1408/71 oraz 574/72, zastosowanie miały dotychczasowe przepisy zmienianego rozporządzenia, tj. w brzmieniu obowiązującym przed dniem 23 września 2010 r.

Mając na uwadze ww. okoliczności, przyjęto, że do wszystkich spraw administracyjnych, wszczętych na podstawie przepisów rozporządzeń 1408/71 oraz 574/72 i wciąż niezakończonych powinny mieć zastosowanie przepisy rozporządzenia w brzmieniu obowiązującym przed dniem 23 września 2010 r.

Projektowane przepisy przyczynią się do uproszczenia procedur administracyjnych oraz zmniejszenia obciążeń dla obywateli. Co więcej, wprowadzenie w życie projektowanych rozwiązań nie spowoduje nadmiernych obciążeń dla publicznych służb zatrudnienia, które już teraz korzystają z rejestru centralnego prowadzonego przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej oraz systemu teleinformatycznego WUP-Viator.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Proponowane regulacje są zgodne z przepisami prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z treścią § 11a ust. 1 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.). Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania projektem rozporządzenia w rozumieniu art. 7 ww. ustawy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które akt oddziałuje

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu bezpośrednio dotyczą:

- 1) bezrobotnych, poszukujących pracy i innych osób zainteresowanych pomocą oferowaną przez urząd pracy;
- 2) samorządów województw (wojewódzkich urzędów pracy);
- 3) samorządów powiatowych (powiatowych urzędów pracy).

2. Zakres konsultacji społecznych

Projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom społecznym w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.).

Projekt został przekazany do opinii następującym podmiotom:

- 1) Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”;
- 2) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 6) Business Centre Club – Związek Pracodawców;
- 7) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 8) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 9) Naczelna Rada Zatrudniania;
- 10) Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W toku konsultacji społecznych partnerzy społeczni nie zgłosili uwag do projektu. Projekt uzyskał również pozytywną opinię Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ aktu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Rozporządzenie nie wpłynie na zwiększenie wydatków publicznych, w tym wydatków z budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ aktu na rynek pracy

Rozporządzenie powinno spowodować ułatwienie organom administracji publicznej stosowanie prawa, a także zapewnić jak najbardziej efektywną realizację przez służby zatrudnienia zadań wynikających z koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego. Ponadto rozporządzenie wpłynie na zmniejszenie obciążeń bezrobotnych i poszukujących pracy.

5. Wpływ aktu na konkurencyjność gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ aktu na sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.